

关于《济宁市“十五五”能源发展规划》 起草说明

为科学谋划济宁市“十五五”能源发展工作，依据《中华人民共和国能源法》《能源规划管理办法》等有关规定，济宁市能源局牵头编制了《济宁市“十五五”能源发展规划》。

一、编制规划的必要性和可行性

“十五五”时期，我国将深入实施能源安全新战略，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，建设能源强国，积极稳妥推进和实现碳达峰。未来五年，济宁市能源发展机遇与挑战并存，需紧跟时代发展步伐，坚持人民至上，立足能源市情，积极推动传统能源与新能源耦合、能源与产业融合、能源与城市协同转型，做好做优做强能源转型这篇文章，推动绿色低碳高质量发展“走在前、勇争先”。为科学谋划济宁市“十五五”能源发展工作，依据《能源规划管理办法》，特编制《济宁市“十五五”能源发展规划》（以下简称《规划》），《规划》已列入“十五五”专项规划编制目录和 2026 年市政府重大行政决策。

二、编制依据

《规划》依据《中华人民共和国能源法》《能源规划管理办法》《山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《济宁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等法律法规和文件要求进行编制。

三、起草过程

为高质量编制《规划》，济宁市能源局坚持开门问策、集思

广益、科学谋划,成立了由局主要领导牵头的编制工作领导小组,制定详细工作方案,并聘请专业第三方机构全程参与指导,精心组织编制切合全市能源发展实际的高质量规划。

编制过程中,在全面总结评估“十四五”时期取得的成效基础上,认真分析当前面临的风险形势,深入开展实地调研座谈,积极谋划一批补短板、强弱项的重大工程项目,于2026年6月形成《规划(初稿)》。之后,多次征求局内部.依据目录及文本;科室、所属事业单位的建议,同时广泛征求各县(市、区)能源管理部门、有关市直单位意见,对提出的意见建议进行全面梳理和深入研究分析,邀请专业第三方机构共同论证,根据采纳的意见建议对《规划(初稿)》进一步修改完善,于2026年8月形成了《规划(征求意见稿)》。

四、主要内容

《规划(征求意见稿)》共六章,从结构上分为“十四五”时期工作成效和当前发展面临的问题(1章)、“十五五”思路与目标(2-3章)、主要任务(4章)、环境分析和实施保障(5-6章)四大部分。

(一)“十四五”时期工作成效和当前发展面临的问题。系统回顾“十四五”时期我市能源低碳转型、生产供给、基础设施建设、产业科技创新、民生保障等方面取得的成效;从国家、省、市多个层面分析“十五五”时期全市能源发展面临的形势。

(三)思路与目标。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入践行能源安全新战略,以碳达峰碳中和为牵引,以绿色低碳能源

高质量发展为主题，以全面绿色低碳转型为方向，以传统能源与新能源耦合、能源与产业融合、能源与城市协同转型发展为路径，以高水平建设煤炭生产保供基地、新型电力系统示范基地、能源“储运配送”枢纽为核心，强化“低碳电”“智能矿”发展优势、打造“零碳港”“绿色焦”特色品牌，全力建设新时代社会主义现代化能源强市。

“十五五”时期，稳步提升能源供给保障能力，逐步降低煤炭消费占比，提升非化石能源比重，实施能源惠民工程，争创能源绿色低碳转型示范区标杆。

（四）主要任务。围绕建设新型能源体系和能源强市，规划重点部署以下任务：（1）持续建设煤炭生产保供基地，全面打造“智能矿”，科学优化煤炭产能布局，持续提升绿色开采和清洁高效利用水平，筑牢煤矿稳量稳产根基；（2）加快建设新型电力系统示范基地，大力发展“低碳电”，统筹新能源规模化开发和传统能源清洁高效利用，推进“风、光、火、储”等资源开发和“主、配、微”三级电网协同发展，增强电力灵活调节能力和应急保障能力；（3）促进能源网络内通外达，着力打造“储运配送”枢纽，发挥济宁地理交通和内河航运优势，推动建设区域性煤炭储运节点和现代化集散中心，示范引领“零碳港”建设；（4）以促进能源绿色低碳发展为导向，助力如期实现碳达峰，推动能源领域绿色升级，强化工业、建筑、交通等重点领域节能降碳，努力创建低碳发展示范高地；（5）以绿色低碳转型为支撑，推动能源与产业协同发展，围绕做大做强济宁“232”产业集群，推动可再生能源、新型储能等新兴产业绿色化、融合化，

超前布局未来能源产业；（6）以推动能源科技创新为引领，激发发展新动能，谋划实施能源重大科技创新示范工程，不断夯实创新基础提升能源科技创新平台能级，推进能源科技创新成果转化和人才队伍建设，促进技术优势转化为产业优势。

（五）环境分析和实施保障。对《规划》涉及的环境影响进行分析，提出了预防和减轻能源开发利用对生态环境的影响的措施。同时，为保证《规划》目标、任务顺利完成，促进重要项目尽快落地见效，提出了突出规划引领、加强组织领导、狠抓监督管理、完善要素保障等四项保障措施。

济宁市能源局

2026年9月7日